

Schéma de Cohérence SCoT Bergeracois

Réunion publique

6 décembre 2012



Déroulement de la séance...



- Présentation de la démarche SCOT**

- Présentation des grandes lignes du diagnostic et des enjeux identifiés**

- Présentation des premières réflexions prospectives**



Le rôle du SCoT ?



- **Schéma ...** : outil de planification qui définit à moyen / long terme le cadre et les outils des grandes orientations des politiques publiques
- **...de Cohérence...** : visant à harmoniser les projets et les nouvelles dynamiques d'aménagement, de logement, de transport, économiques, environnementaux...
- **...Territoriale** : sur un territoire de projet cohérent (“d’un seul tenant et sans enclave“)



Quels en sont les objectifs ?

Les nouveaux enjeux à prendre en compte ?



Un document de planification intercommunale qui fixe les grandes orientations de l'aménagement du territoire.

Il permet :

- de définir l'équilibre en matière d'habitat, d'équipements,...**
- de lutter contre l'étalement urbain,**
- de préserver les espaces riches en biodiversité,**
- de limiter les déplacements**
- ou encore d'orienter l'implantation des commerces, des activités économiques,**
- de préserver les espaces agricoles ...**

Quels documents s'imposent au SCoT ? A quels documents le SCoT s'impose-t-il ?

Compatibilité avec

- Les principes du développement durable
- Les opérations d'intérêt national
- Le SAGE et le SDAGE

Prise en compte des programmes d'équipement de l'Etat, des collectivités locales, des établissements et services publics

SCoT

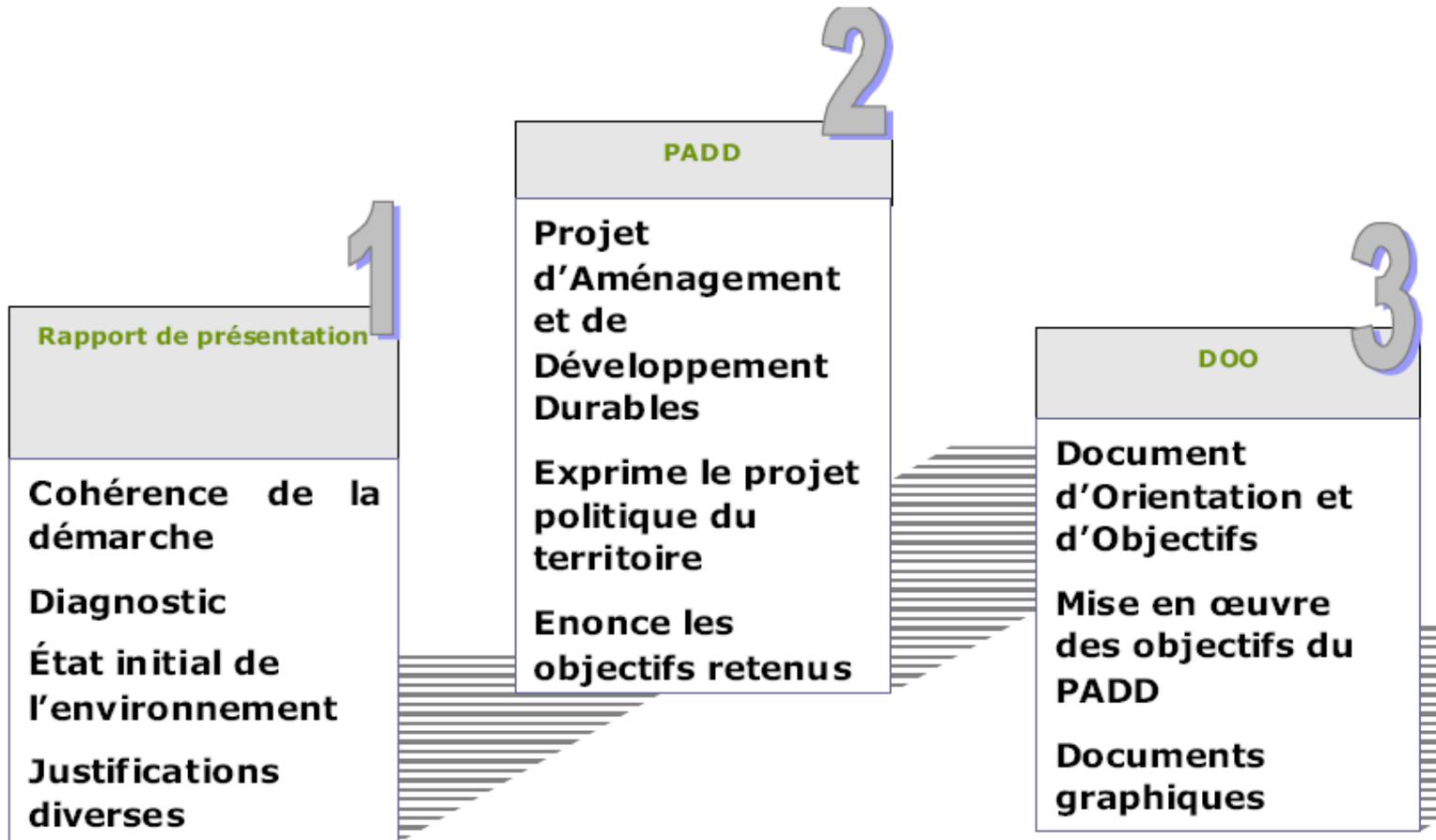
Le SCoT impose ses orientations (principe de compatibilité)

- Documents de **planification sectorielle** (PLH, PDU...)
- **Documents d'urbanisme** (POS et PLU, cartes communales)

- Certaines **opérations**
- ZAD, ZAC, lotissements
 - Constructions > 5 000m² de SHON
 - ...

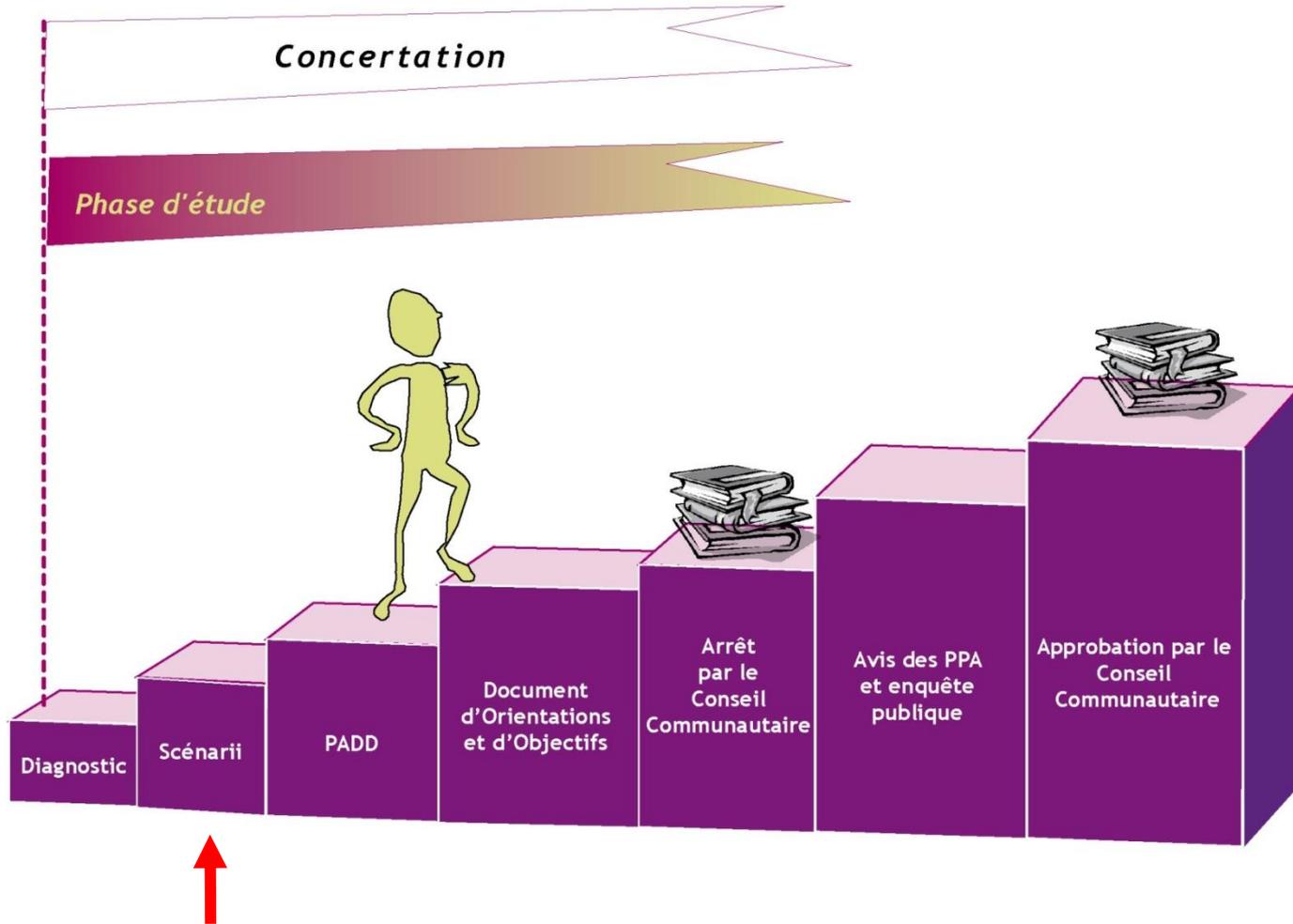


Le contenu du SCoT ?





Point sur la démarche...





La concertation dans le SCoT



- Mise à disposition des documents du SCoT au siège du Syndicat Mixte (Sycoteb)
- Mise en ligne des documents du SCoT sur les pages internet du site dédié (début 2013)
- Mise à disposition d'un registre au siège du Sycoteb afin de consigner les observations et contributions éventuelles
- Diffusion d'une plaquette d'information en phase projet (« la lettre du SCoT »)
- Organisation de réunions publiques

Partie 1

Le périmètre

les grands enjeux

...

du territoire

Les collectivités

membres

LA CARTE DU SCOT

- BERGERAC POURPRE
- DORDOGNE EYRAUD LIDOIRE
- TROIS VALLÉES DU BERGERACOIS
- PAYS ISSIGEACCOIS
- COTEAUX DE SIGOULÈS
- VAL ET COTEAUX D'EYMET

LA CARTE DU SCOT



LÉGENDE



Pôle urbain du Scot



Pôles d'équilibre



Réseau routier



Gares



Aéroport



Réseau ferroviaire

Partie 1

Les grandes lignes du diagnostic, les principaux constats

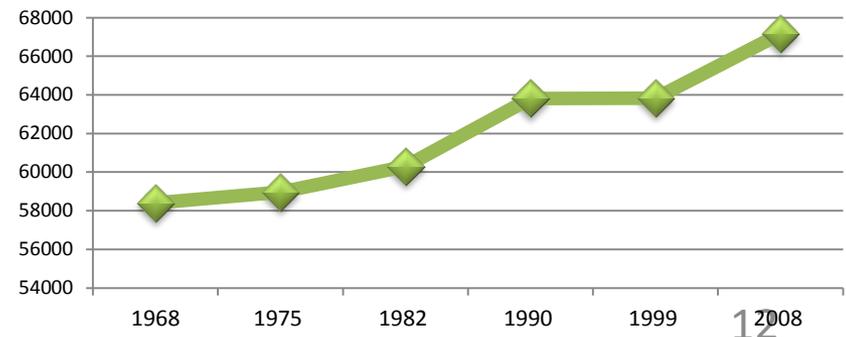
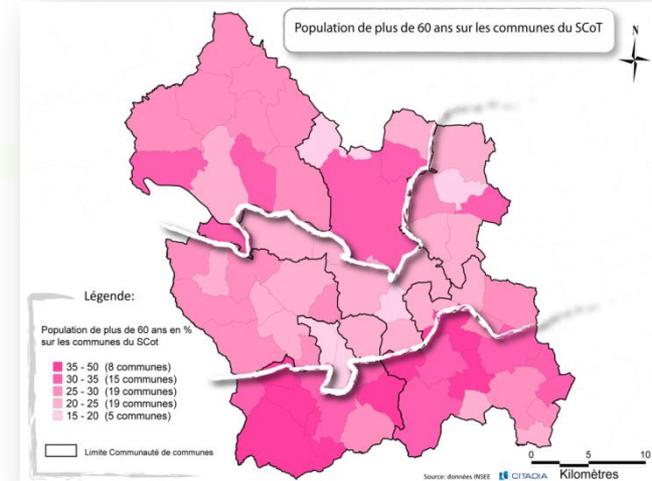
Analyse volet « démographie »

□ **Une population vieillissante**
(indice de jeunesse de 0,7)

□ **Une population majoritairement implantée dans la vallée de la Dordogne (80%)** mais un développement qui s'accroît en périphérie (*Sud Ouest notamment*)

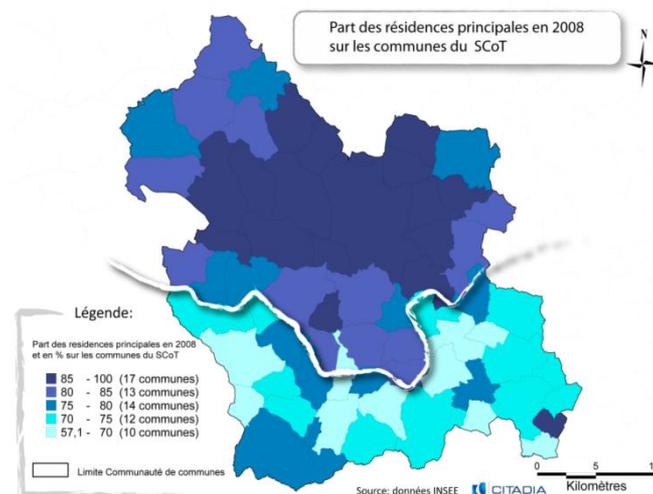
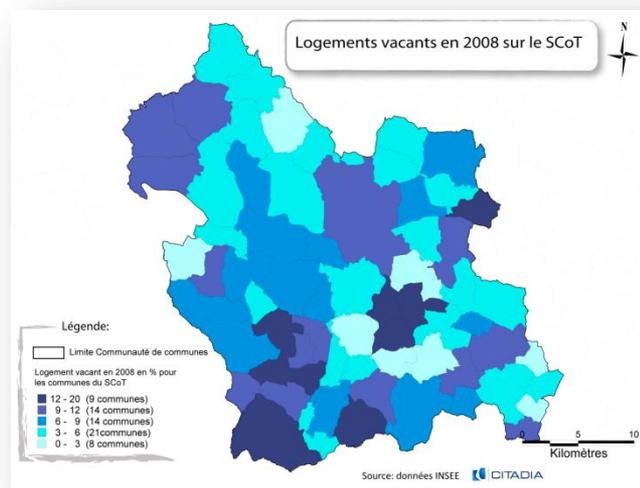
□ **Un territoire en croissance constante depuis les années 1980**
(+ de 200 habitants en moyenne /an sur 1990/2008 => ce n'est pas une simple redistribution)

□ **Des ménages aux revenus modestes**
(- de 20 000 euros par foyer fiscal en moyenne)



Analyse volet « habitat »

- Un parc de logements vacants très (trop) important
- Un parc très majoritairement orienté sur l'individuel, plus récemment, pour des opérations sociales notamment, sur de l'habitat intermédiaire
- Un parc social concentré sur quelques communes (*Bergerac, Creysse et Sigoulès notamment*) même si de nombreuses communes en disposent



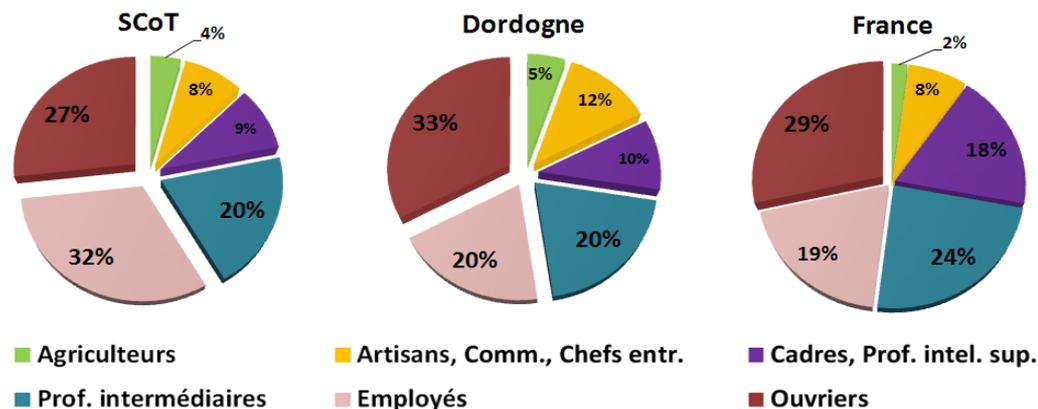
Analyse volet « équipements, services »

- **Un niveau d'équipement globalement satisfaisant pour un bassin de vie de 60 000 à 70 000 habitants**
- **De nombreuses polarités permettent de relayer l'accès aux équipements pour la population (*maillage en pôle principal et satellites*)**
- **Une offre de services très bien développée, y compris dans les secteurs ruraux**
- **Parmi les principaux manques constatés : *offre de formation, parc aqualudique, équipements touristiques de grande ampleur, offre culturelle, offre médicale de proximité (à court terme)***

Analyse volet « emplois »

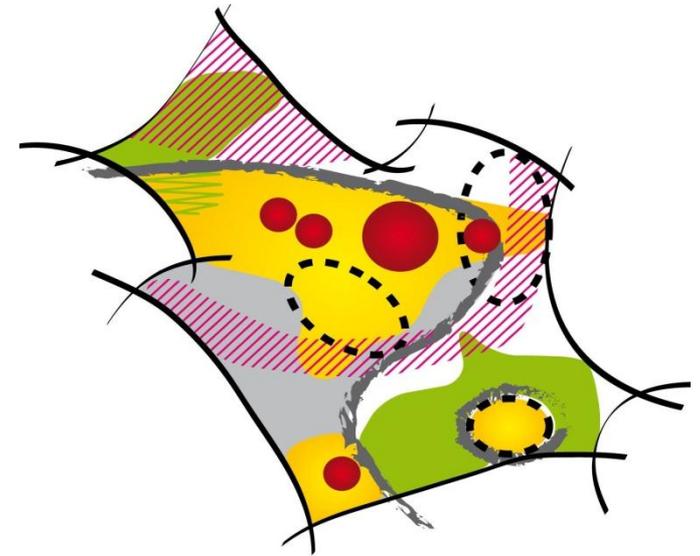
- Un ratio emplois/habitants (2,6) élevé, qui se détériore constamment depuis (*accroissement continu du chômage, croissance démographique amoindrie mais positive*)
- Une faible mobilité professionnelle
- Une difficulté à attirer et retenir des cadres (*=> liée pour partie aux formations / équipements*)
- Un grand nombre d'emplois « non spécialisés » voire « non qualifiés »

Répartition de la population par catégories socioprofessionnelles en 2008



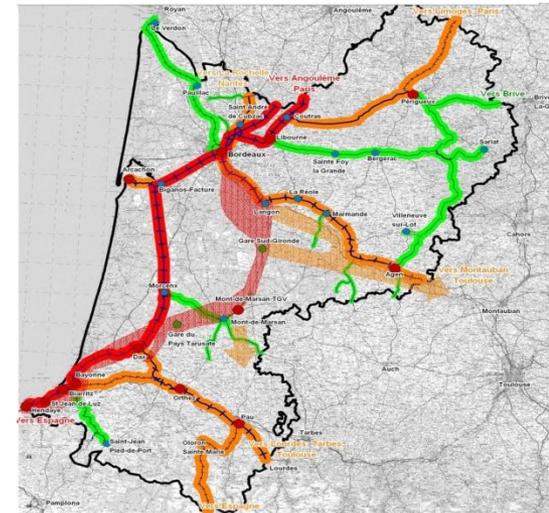
Analyse volet « économie »

- ❑ Une économie « non spécialisée » qui permet de limiter les risques mais rend plus difficile la lisibilité de l'agglomération à l'échelle régionale
- ❑ Un besoin de clarification de la politique d'accueil et de développement économique (*zones notamment*)
=> *foncier disponible en apparence sans être « opérationnel » en réalité*
- ❑ Une attente forte sur le développement de l'économie touristique (+ *de retombées locales*)
- ❑ Un marketing territorial peu lisible et difficile à mettre en œuvre à court terme



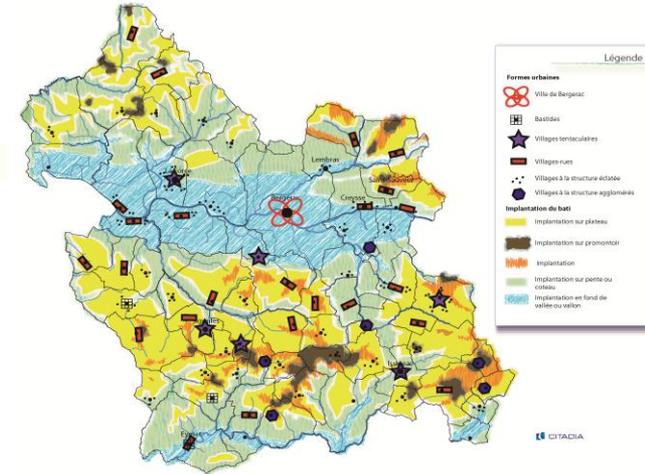
Analyse volet « déplacements »

- **Un accès aérien important pour le territoire mais « à risque »**
du fait de la concurrence extérieure et du faible nombre d'opérateurs
- **Un besoin d'amélioration des liaisons ferrées vers l'Ouest**
(Bordeaux puis LGV Paris)
- **Un besoin de modernisation des réseaux routiers**
(liaison A89 / élargissement RD14 / voie de la vallée, ...)
- **Un souhait exprimé de développer des modes alternatifs au tout voiture**
(haltes ferroviaires structurées, pôle multi-modal autour de la gare de Bergerac, parkings de co-voiturages avec navettes, ...)



Analyse volet « paysages »

- **Des inquiétudes sur la densification**
« qui ne correspond pas au souhait des habitants » mais sans offre alternative
- **Un besoin de s'accorder sur les efforts de rationalisation de la consommation des espaces agro-naturels à des fins urbaines**
=> réduction des moyennes de la décennie (2001-2009) : 2500 m²/logement
- **Des identités paysagères à promouvoir, à valoriser et à mettre en scène :** *coteaux viticoles, vallées de la Dordogne et du Dropt, plateaux agricoles d'Eymet et d'Issigeac*
- **Une nécessité de composer des extensions urbaines cohérentes avec l'héritage du tissu bâti historique** *=> afin de ne pas le dénaturer ou d'éviter d'altérer de manière irrémédiable son identité (en particulier pour les villes et bourgs présentant un intérêt patrimonial)*



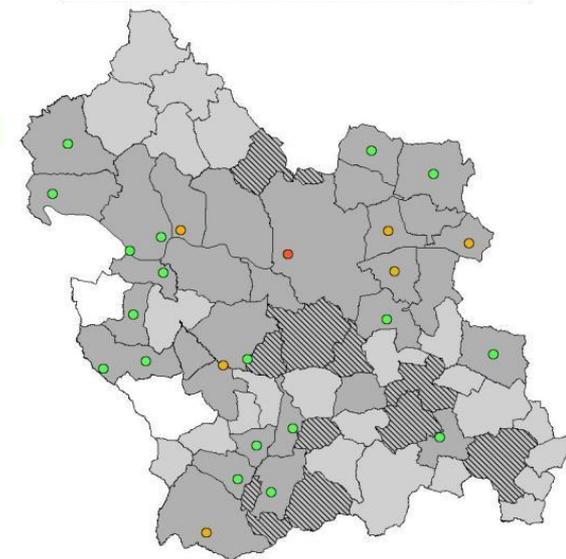
Analyse volet « biodiversité »

- ❑ Une diversité de milieux naturels (*boisés, ouverts, humides et aquatiques*) accueillant des espèces remarquables
- ❑ La Dordogne, un réservoir de biodiversité fondamental et « vitrine » écologique du territoire
- ❑ De nombreux zonages d'inventaires et de protection qui témoignent d'un patrimoine naturel reconnu
- ❑ Mais une tendance à l'étalement urbain et à la dégradation des milieux naturels (*artificialisation, abandon de pratiques culturales extensives...*) qui compromettent les fonctionnalités écologiques du territoire



Analyse volet « eau »

- Une ressource en eau surexploitée, soumise à des pressions quantitatives croissantes et multiples (*irrigation, eau potable*)
 => contraintes qui interrogent les capacités de développement du territoire
- Une extension progressive de l'assainissement collectif dans les zones les plus urbanisées mais qui peine à suivre le développement urbain. Une part élevée de systèmes d'assainissement individuel défaillants, à l'origine de pollutions des milieux aquatiques.
- Une gestion des eaux de ruissellement insuffisante sur le territoire, malgré l'accroissement urbain, générant des difficultés multiples : *érosion, inondations, pollutions, ...*

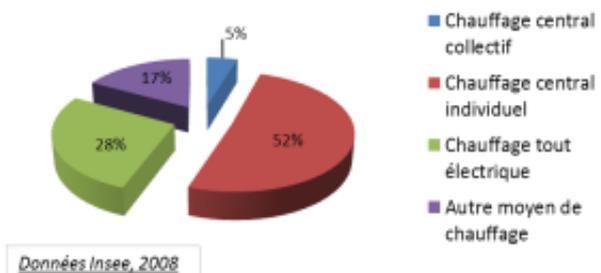


(Source : SIE, Agence de l'eau 2008)

Analyse volet « ressources naturelles »

- Un parc résidentiel dominé par le logement individuel et ancien, très consommateur en énergie et peu favorable à la mise en place de réseaux de chaleur (*hors Bergerac*)
- Un recours encore marginal aux énergies renouvelables pour la production de chaleur dans les logements ou dans les bâtiments publics mais des projets qui émergent
- Une faible production d'énergie d'origine renouvelable sur le territoire (*hydroélectricité et méthanisation*) mais des gisements locaux et des entreprises qui se développent : *bois, géothermie*

Mode de chauffage des logements du SCoT Bergeracois



Analyse volet « Risques-nuisances-pollutions, déchets »

- **Des risques naturels identifiés, des PPR mis en place (*PPRi « Vallée de la Dordogne », un PPRMT*) et une large partie nord du territoire exposée aux risques incendies et feux de forêt**
- **Des risques technologiques et des « pollutions » atmosphériques, sonores et lumineuses, concentrées sur le secteur de l'agglomération (*hors risque rupture de barrage*)**
- **Une valorisation des déchets en progression**
- **Une arborescence complexe d'acteurs et de prestataires constituant la chaîne de la gestion des déchets (*de la collecte au recyclage*),**
- **Le SMBGD : un acteur qui assure la collecte du verre et gestion des déchets tri mais qui ne couvre pas la totalité du périmètre du territoire du SCoT**
- **Bergerac constitue un lieu stratégique en matières d'infrastructures**

Partie 2

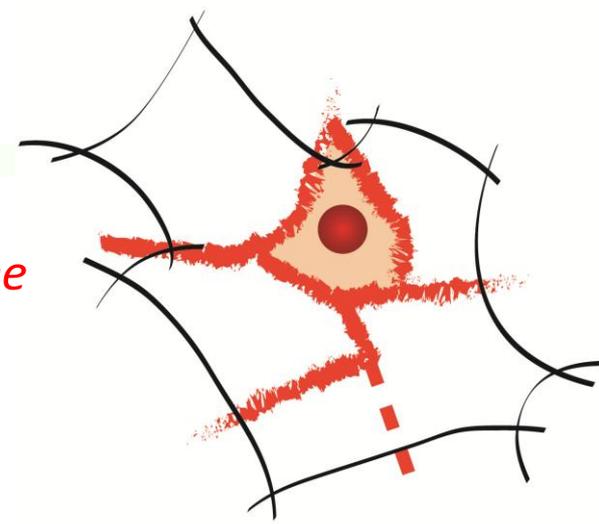
Partie 2

Les déplacements territoriaux

Les enjeux territoriaux

Analyse territorialisée

Partie agglomérée

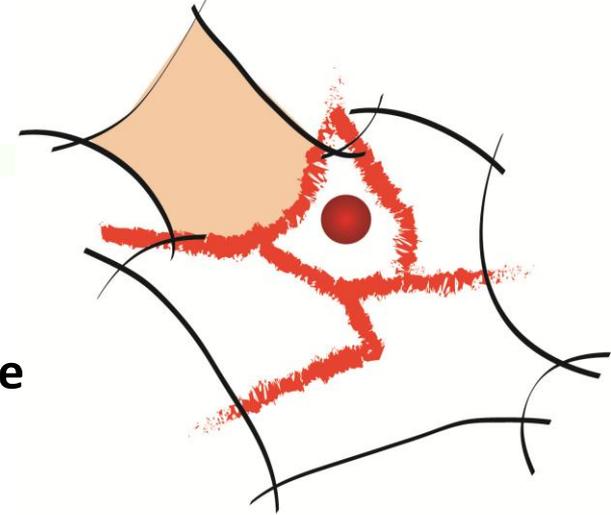


- ▶ Secteur dynamique sur le plan de l'emploi, concentrant une grande part d'entre eux sur le centre ville et les zones Est/Sud et Ouest connectées à la rocade
- ▶ Centre ville de qualité mais ayant des difficultés à accueillir de nouveaux habitants et emplois
- ▶ Ville peu tournée vers la Dordogne qui a pourtant permis son essor
- ▶ Niveau d'équipement relativement satisfaisant mais quelques manques constatés
- ▶ Circulation peu aisée à certaines heures, transports alternatifs présents mais peu utilisés en alternative à la voiture
- ▶ Enjeu important de redynamisation => travail qualitatif sur les transports et cœurs d'îlots (attrait).
- ▶ Pôle d'emploi à conforter

Analyse territorialisée

Partie Nord-Ouest et agglomérée

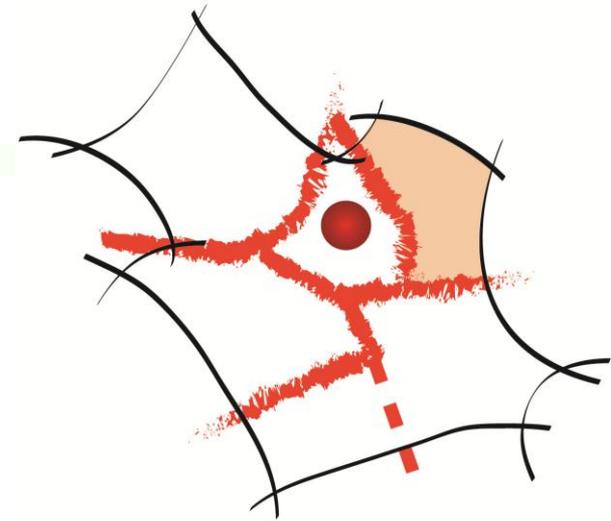
- ▶ Secteur dynamique sur le plan de démographique connaissant un accroissement important du parc de logements (*surtout dans la vallée*)
- ▶ Pôle d'emploi important lié presque exclusivement à la présence de l'Institut John Bost
- ▶ Secteur présentant une offre de commerces et services extrêmement limitée compte tenu de son poids démographique (*forte dépendance aux pôles voisins, principalement de Bergerac et Ste Foy la Grande*)
- ▶ Forte consommation d'espace pour la croissance urbaine au détriment de l'agriculture (*terres de qualité*)
- ▶ Enjeu important de développement et de diversification de l'offre d'emplois, en lien avec la nouvelle polarité qui va se développer au débouché du nouveau pont + enjeu de déplacements alternatifs en direction de Bergerac



Analyse territorialisée

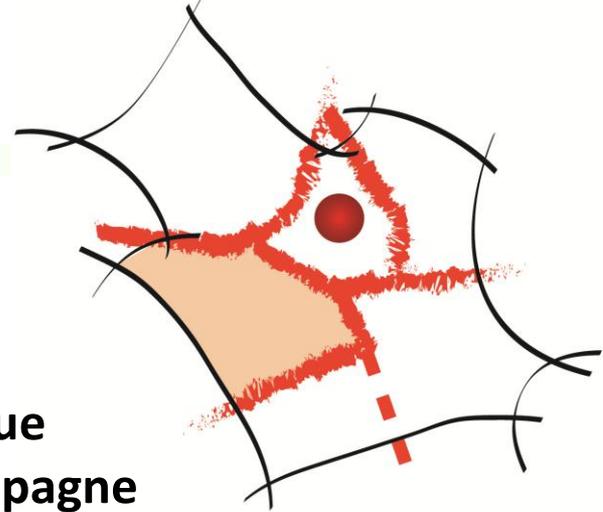
Partie Est

- ▶ Secteur dynamique sur le plan de l'emploi lié notamment à la réalisation de zones d'activités structurées
- ▶ Pôle d'emploi important lié principalement au commerce mais dynamique PME / PMI à prendre en compte (*débordement des zones Est de Bergerac*)
- ▶ Secteur bénéficiant d'une bonne accessibilité
- ▶ Croissance démographique difficile à maintenir, topographie et configuration de plusieurs bourgs ne favorisant pas le développement urbain
- ▶ Bon niveau d'équipements
- ▶ Enjeu important de structuration de l'offre d'emplois, en complément de l'offre présente sur Bergerac.



Analyse territorialisée

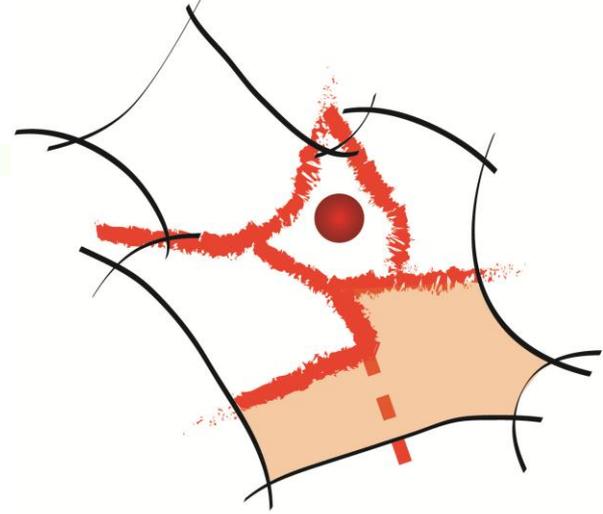
Partie Sud Ouest



- ▶ Secteur très dynamique sur le plan démographique et la croissance du parc de logements qui l'accompagne
- ▶ Secteur riche sur le plan paysager, attractif notamment du fait de la forte présence du vignoble et de vues dégagées
- ▶ Secteur peu équipé, hormis sur la commune de Sigoulès
- ▶ Secteur présentant peu d'emplois, hormis dans le secteur viticole (dynamique) et un pôle artisanal à Sigoulès
- ▶ Secteur très consommateur en foncier
- ▶ Enjeu important de structuration de développement de l'emploi de proximité et/ou d'organisation des déplacements => condition du maintien du rythme de développement
- ▶ Enjeu touristique important

Analyse territorialisée

Partie Sud, plateaux



- ▶ Secteur de configuration rurale présentant des taux de croissance démographique et du parc de logements très disparates
- ▶ Secteur riche sur le plan environnemental, présentant des atouts mais dont l'éloignement des pôles d'emplois principaux ne favorise pas le développement
- ▶ Secteur peu équipé mais présentant des polarités relativement bien structurées
- ▶ Secteur présentant peu d'emplois, hormis dans le secteur agricole et touristique
- ▶ Secteur dynamique et attractif sur le plan touristique
- ▶ Enjeu important de structuration et de développement de l'emploi de proximité en complément de l'activité agricole et résidentielle. Enjeu touristique important

Partie 3

LA VISION

Les principaux enjeux à l'échelle du SCoT

Les grands enjeux

- ⇒ **Maintenir une dynamique démographique positive et assurer le renouvellement générationnel**
- ⇒ **Repenser la politique de développement du parc de logements, inadapté aux revenus des ménages et consommateur d'énergie et d'espace**
- ⇒ **Réorganiser les déplacements pour limiter le recours systématique aux véhicules individuels (notamment sur l'axe valléen où se concentrent 80% des habitants et plus de 85% des emplois)**
=> train, TC, modes doux....
- ⇒ **Repenser la politique de développement économique (« zoning ») et communiquer sur le territoire et ses atouts**

Les grands enjeux

- ⇒ **Permettre, voire favoriser, le développement d'activités en lien avec la desserte aérienne pour conforter la pérennité de l'équipement**
- ⇒ **Accroître l'offre de formation et/ou les complémentarités entre le pôle de Bergerac et la métropole Bordelaise**
- ⇒ **Permettre, voire favoriser, le développement industriel en s'appuyant sur les nombreux atouts du territoire**
(faible coût du foncier, main d'œuvre présente, faible coût de l'immobilier et des loyers, sites Seveso, ...)

Les grands enjeux

- ⇒ **Valoriser et promouvoir le patrimoine naturel exceptionnel présent sur le territoire**
- ⇒ **Limiter les impacts à l'environnement, malheureusement multipliés ces dernières décennies**
(consommation d'espace, consommation énergétique, rejets d'eaux usées, pression sur la ressource en eau, traitement des déchets, ...)
- ⇒ **Valoriser les ressources naturelles locales, nombreuses mais sous-exploitées**
(bois, valorisation agroalimentaire, ...)
- ⇒ **Préserver et développer l'offre en équipements, notamment sur les territoires ruraux**
(risque de dégradation, notamment volet médical et services publics)

Les grands enjeux

- ⇒ **Assurer une complémentarité des territoires** (tout ne peut pas se faire de la même façon partout) **afin d'offrir une lisibilité et de préserver les fondamentaux de chaque entité naturelle, paysagère, économique ou urbaine**
=> passer d'une logique de concurrence à une logique de complémentarité
- ⇒ **Limiter le mitage et préserver la ressource sol** (2500 m² en moyenne par logement n'est pas tenable sur la durée)
=> plus de 112 ha consommés par an soit plus de 2500 ha à l'échéance SCoT (2030/2035) en cas de maintien au fil de l'eau

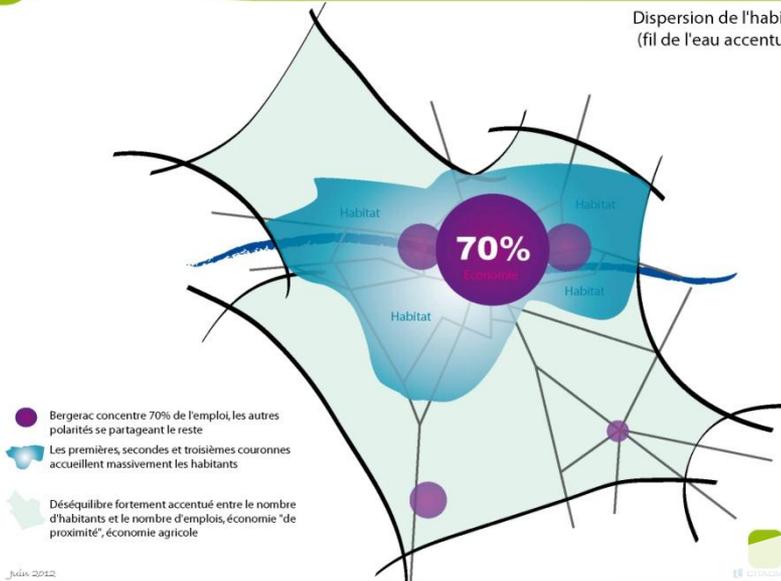
Partie 3
Partie 4

LA VISION

PROSPECTIVE
stratégia
**Les premières bases
de réflexion du
projet**

"Hypercentralité économique de Bergerac"

Dispersion de l'habitat
(fil de l'eau accentué)

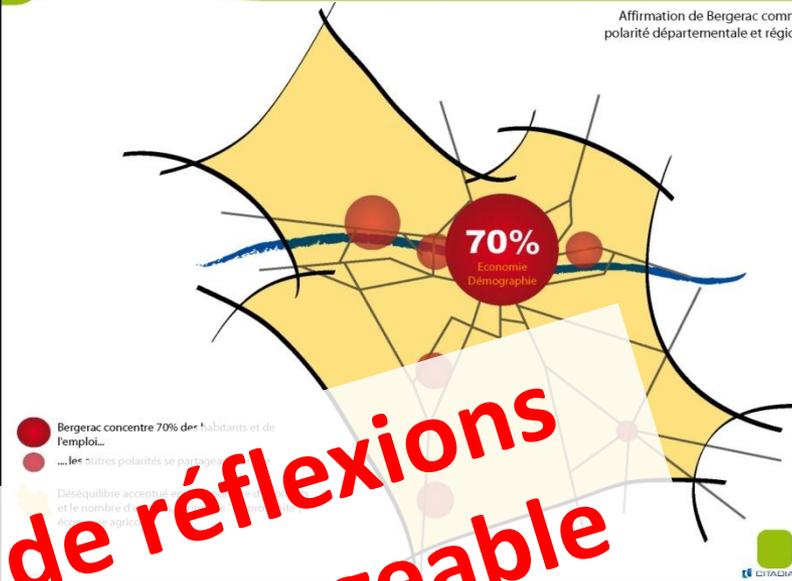


Juin 2012

CITADIA

"Monopolarité de Bergerac"

Affirmation de Bergerac comme polarité départementale et régionale



Juin 2012

CITADIA

Premières pistes de réflexions sur l'organisation envisageable

"Rééquilibrage des territoires"

Répartition sectorialisée et spécialisée des emplois

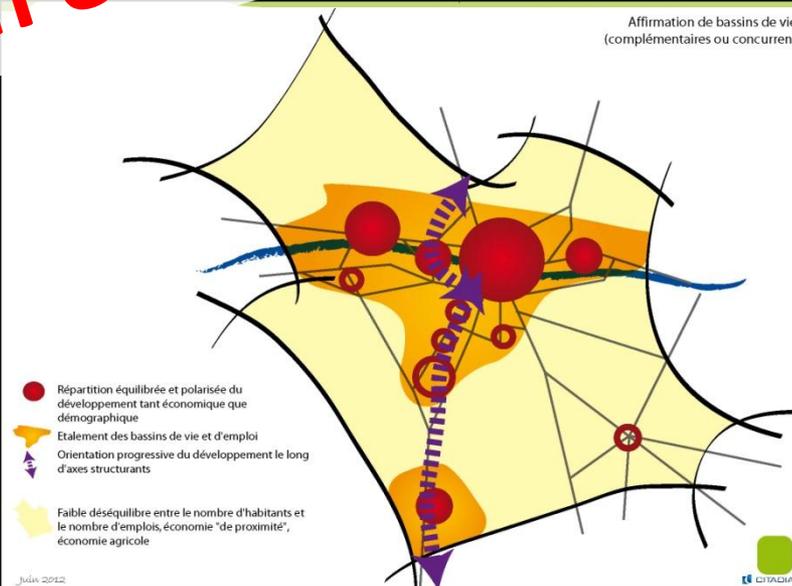


Juin 2012

CITADIA

"Multipolarité équilibrée"

Affirmation de bassins de vie (complémentaires ou concurrentiels)

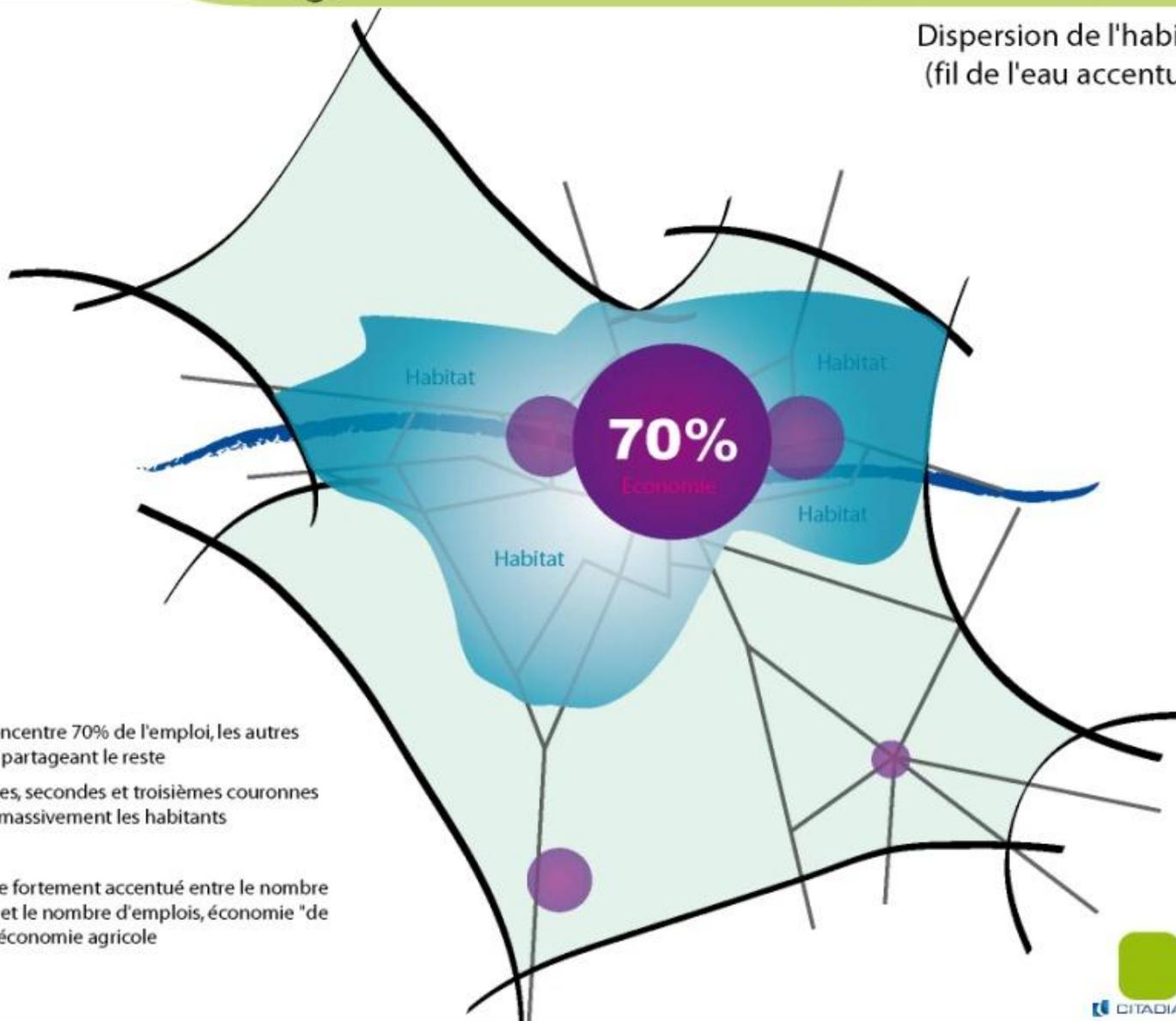


Juin 2012

CITADIA

"Hypercentralité économique de Bergerac"

Dispersion de l'habitat
(fil de l'eau accentué)



Bergerac concentre 70% de l'emploi, les autres polarités se partageant le reste



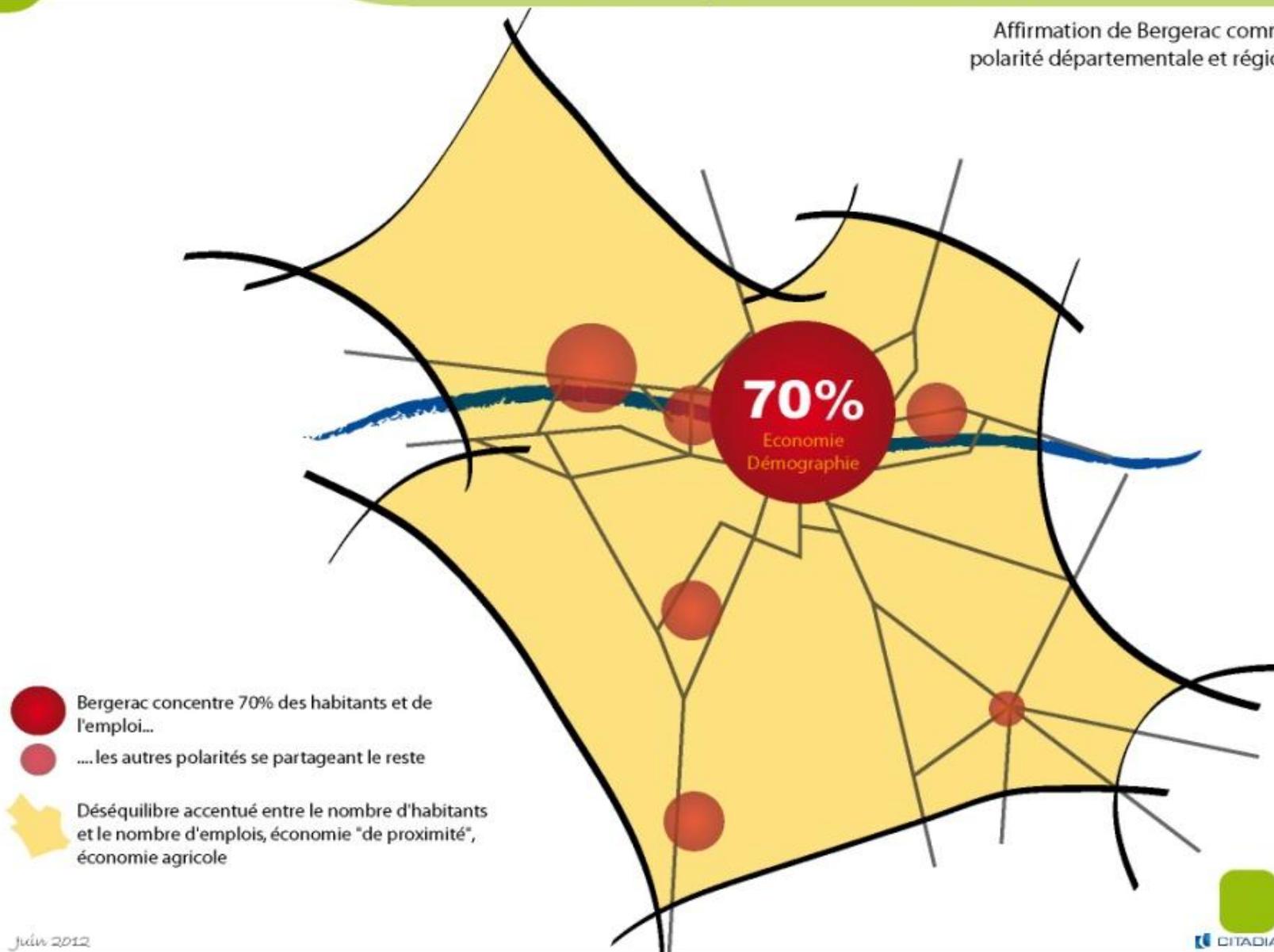
Les premières, secondes et troisièmes couronnes accueillent massivement les habitants



Déséquilibre fortement accentué entre le nombre d'habitants et le nombre d'emplois, économie "de proximité", économie agricole

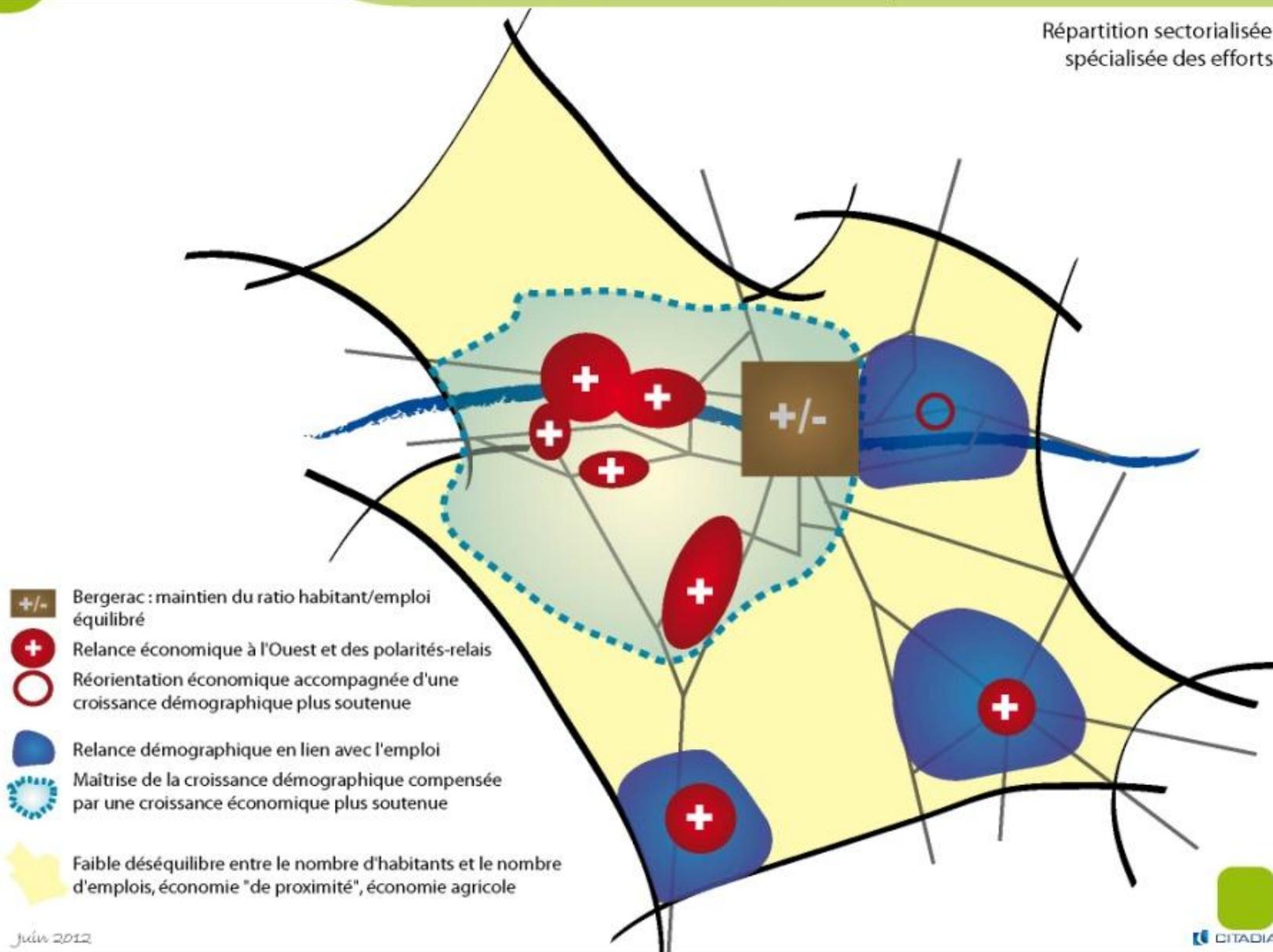
"Monopolarité de Bergerac"

Affirmation de Bergerac comme polarité départementale et régionale



"Rééquilibrage emploi/habitants"

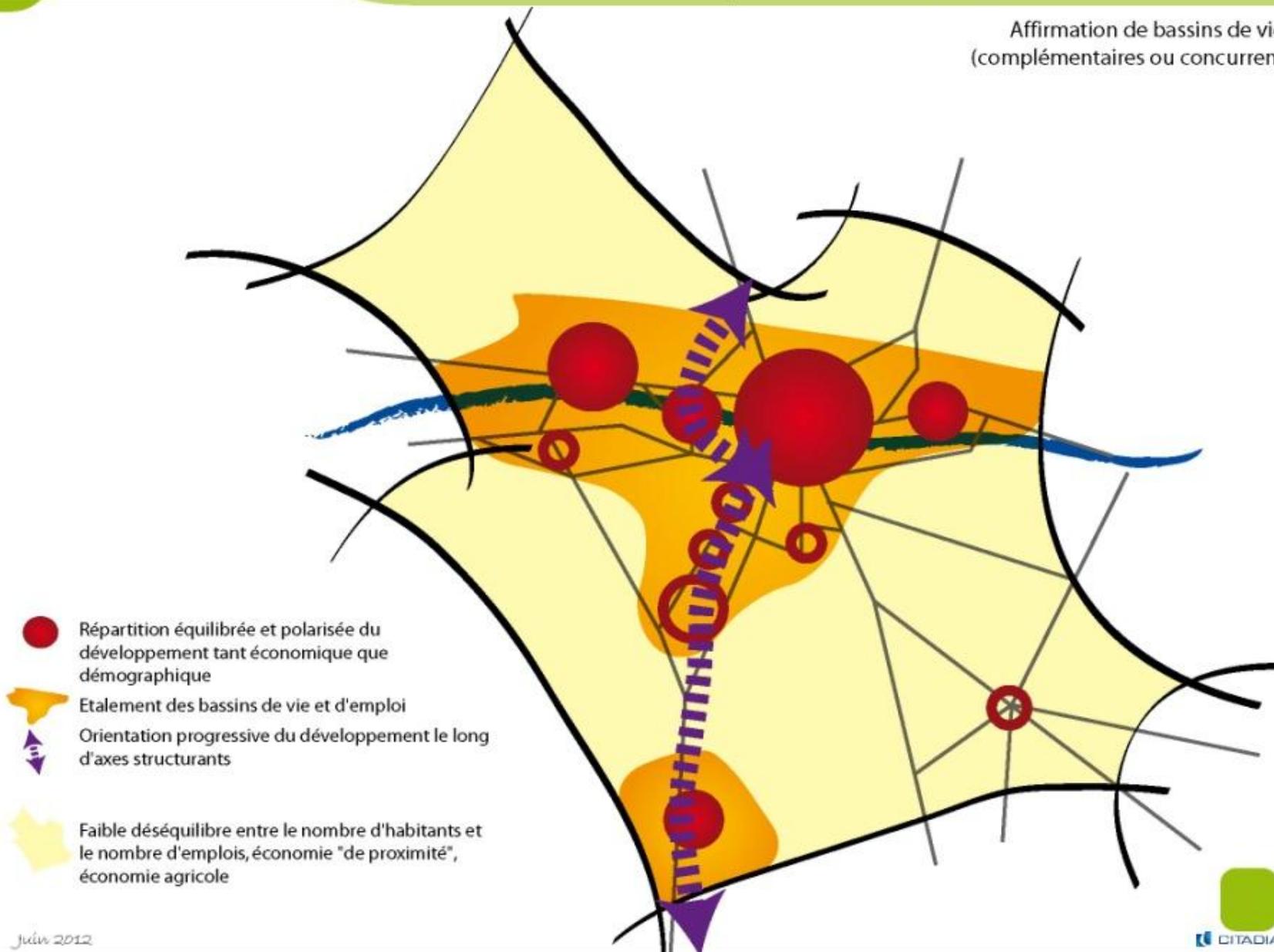
Répartition sectorialisée et spécialisée des efforts



- Bergerac : maintien du ratio habitant/emploi équilibré
- Relance économique à l'Ouest et des polarités-relais
- Réorientation économique accompagnée d'une croissance démographique plus soutenue
- Relance démographique en lien avec l'emploi
- Maîtrise de la croissance démographique compensée par une croissance économique plus soutenue
- Faible déséquilibre entre le nombre d'habitants et le nombre d'emplois, économie "de proximité", économie agricole

"Multipolarité équilibrée"

Affirmation de bassins de vie
(complémentaires ou concurrentiels)



2013 - 2021 ...

Renforcer le rôle-moteur de la ville-centre : accueillir de la population et de l'emploi pour que son "poids" représente 50 à 60% du territoire du SCoT

Développer les pôles secondaires (relais) de manière modérée pour assurer leur fonction de service de proximité

Maitriser le développement des autres communes

Améliorer les déplacements en commun pour rapprocher la ville-centre de ses pôles-relais

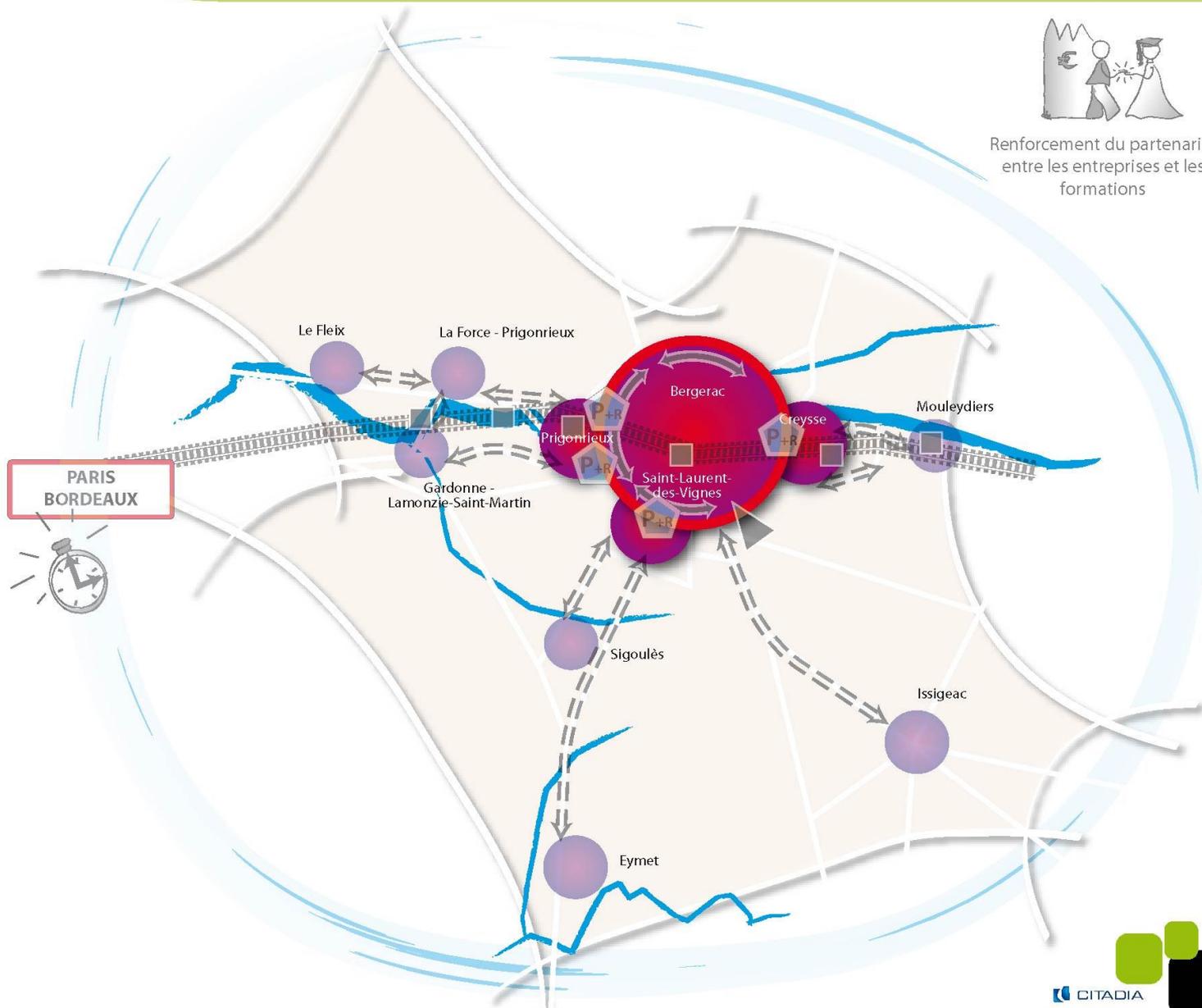
Structurer et promouvoir la multimodalité :
- parking-relais aux portes de la ville
- voie ferrée, arrêts locaux avec fréquences optimisées
- offre aérienne

S'efforcer de consommer moins d'espaces, valoriser les paysages hérités et promouvoir la qualité du cadre de vie

Veiller à ne pas dégrader la ressource en eau, à améliorer sa gestion globale



Renforcement du partenariat entre les entreprises et les formations



2022 - 2027 ...



Accélérer le développement des pôles secondaires (pôles-relais) de manière à assurer leur fonction de service de proximité,



Poursuivre le développement de la ville-centre



Maîtriser le développement des autres communes



Améliorer les déplacements en commun pour rapprocher la ville-centre de ses pôles-relais



Structurer et promouvoir la multimodalité :
- parking-relais aux portes de la ville
- voie ferrée, arrêts locaux avec fréquences optimisées
- offre aérienne



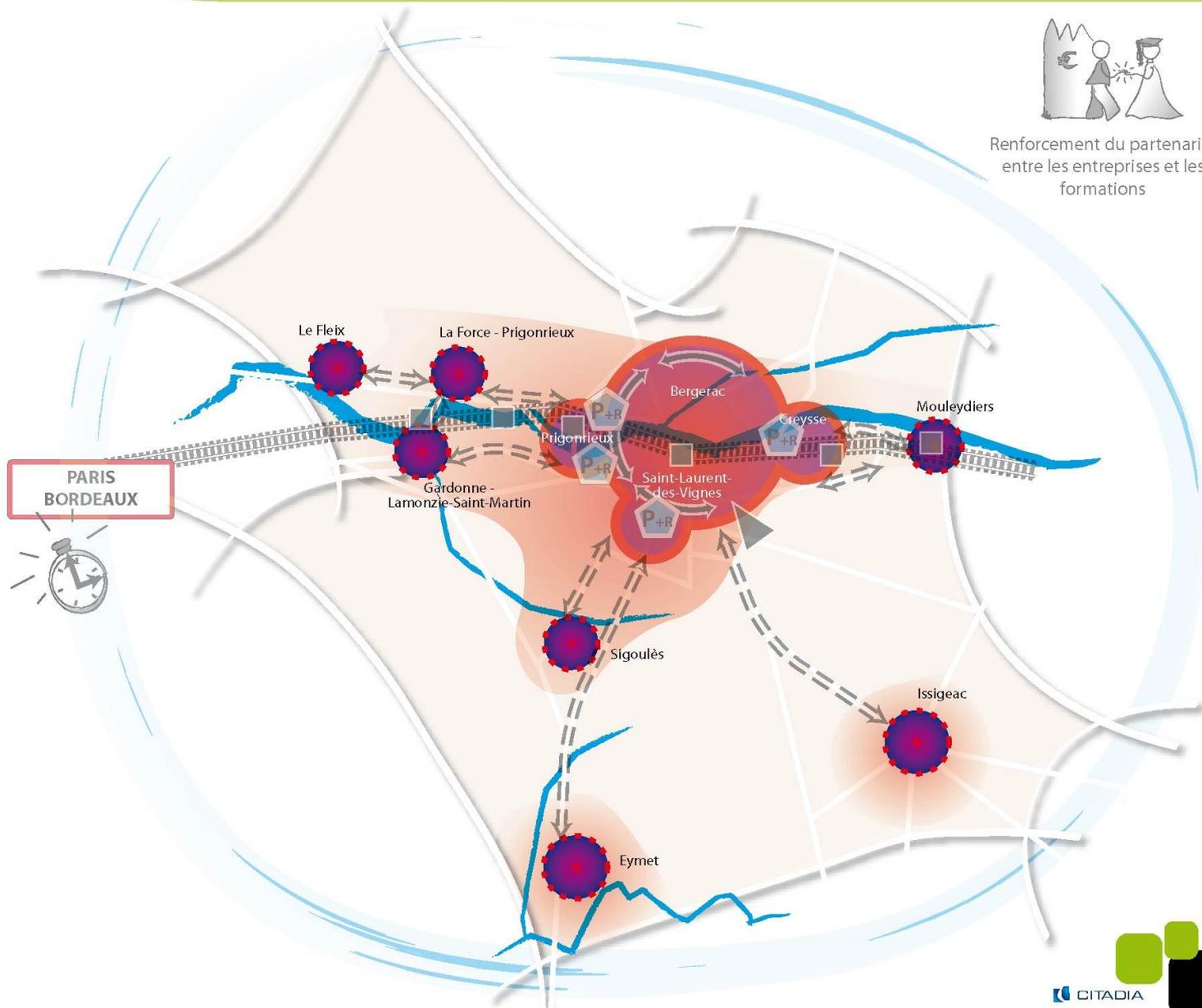
S'efforcer de consommer moins d'espaces, valoriser les paysages hérités et promouvoir la qualité du cadre de vie



Veiller à ne pas dégrader la ressource en eau, à améliorer sa gestion globale



Renforcement du partenariat entre les entreprises et les formations



2028 - 2033 ...



Renforcement du partenariat entre les entreprises et les formations



Irradier l'ensemble des communes du territoire d'un développement emploi-habitant cohérent



Renforcer les polarités secondaires dans leur rôle de service de proximité



Poursuivre le développement de la ville-centre



Améliorer les déplacements en commun pour rapprocher la ville-centre de ses pôles-relais



Structurer et promouvoir la multimodalité :
 - parking-relais aux portes de la ville
 - voie ferrée, arrêts locaux avec fréquences optimisées
 - offre aérienne



S'efforcer de consommer moins d'espaces, valoriser les paysages hérités et promouvoir la qualité du cadre de vie



Veiller à ne pas dégrader la ressource en eau, à améliorer sa gestion globale

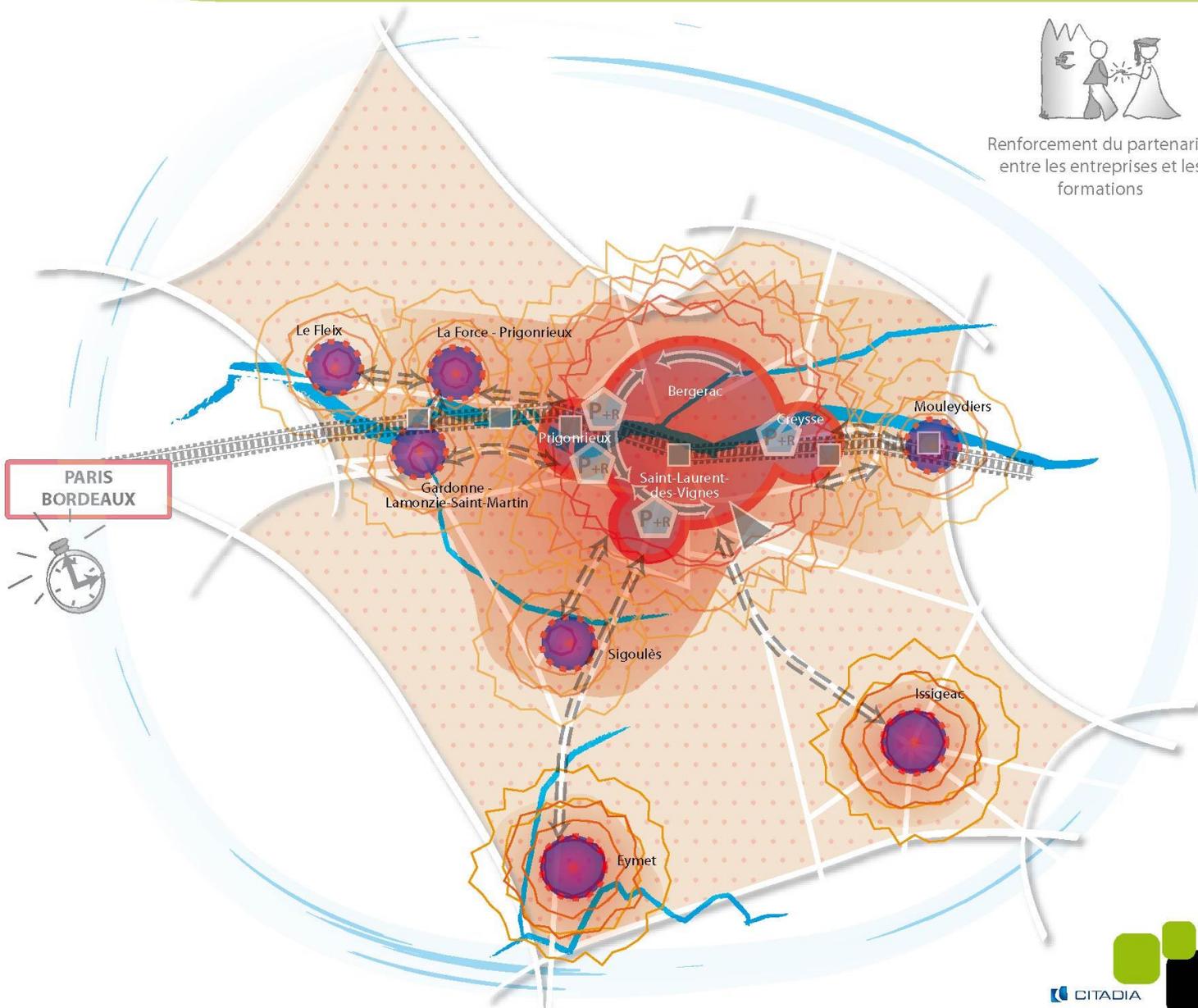


Schéma de Cohérence SCoT Bergeracois

BERGERACOIS

POUR EN SAVOIR PLUS :

<http://www.scot-bergeracois.com>